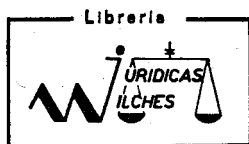


GUSTAVO HUMBERTO RODRÍGUEZ

Doctor en Derecho y Ciencias Sociales de la Universidad Libre.
Miembro de la Comisión Asesora del Gobierno para la expedición
del C. C. A. de 1984. Miembro correspondiente de la Academia
Colombiana de Jurisprudencia.

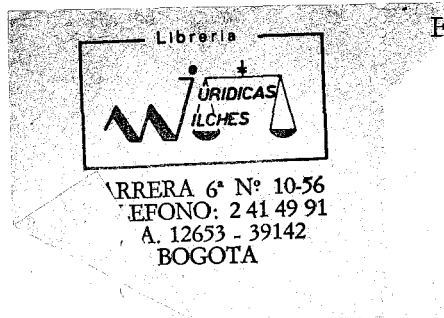
**PROCESOS
CONTENCIOSO
ADMINISTRATIVOS**

PARTE GENERAL



Bogotá - Colombia

1986



ÍNDICE GENERAL

	Pág.
Presentación	VII
Introducción	XI

Título primero

LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA

CAPÍTULO I

LA JURISDICCIÓN

1. Jurisdicción y función jurisdiccional	3
2. Las especies de jurisdicción	5

CAPÍTULO II

EL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

3. La jurisdicción contencioso-administrativa	7
4. Nacimiento de la jurisdicción contencioso-administrativa	8
5. Historia de la jurisdicción contencioso-administrativa en Colombia	10

CAPÍTULO VI

ACTOS SIN CONTROL

	Pág.
20. Actos no controlables por el contencioso-administrativo	65
21. Control de contratos	71

Título tercero

LAS ACCIONES

CAPÍTULO I

ACCIÓN JURISDICCIONAL

22. Acción y pretensión	75
23. Acciones contencioso-administrativas. Evolución	78
24. Las acciones en el Código de 1984	83
25. Otras acciones	83

Título cuarto

ACCIÓN DE NULIDAD

CAPÍTULO I

GENERALIDADES

26. Origen y evolución	87
27. Noción de la acción de nulidad	89
28. La acción de nulidad en el derecho positivo . . .	92
a) En la ley 88 de 1910	92
b) En la ley 130 de 1913	92

	Pág.
c) En la ley 167 de 1941	93
d) En el vigente C. C. A. (decreto extraordinario 01 de 1984)	94
29. Actos definitivos y de trámite	96
30. Actos de trámite y de ejecución anulables	99
31. Anulación de conceptos y circulares	101
a) En cuanto a los <i>conceptos</i>	101
b) En cuanto a las <i>circulares</i>	103
32. Actos de certificación y registro	104

CAPÍTULO II

MOTIVOS DE NULIDAD

33. Los vicios del acto administrativo	107
34. Motivo de incompetencia	109
I. <i>Factores de incompetencia</i>	110
a) Incompetencia por la <i>materia</i> o la <i>naturaleza</i>	111
b) Incompetencia <i>por razón del lugar</i>	111
c) Incompetencia <i>por razón del tiempo</i> ..	111
d) Incompetencia <i>por razón del grado</i> ..	111
II. <i>Los actos inexistentes</i>	112
35. Motivo de expedición irregular	114
36. Falsa o errónea motivación	118
I. <i>Los motivos</i>	118
II. <i>La motivación</i>	120
37. Desviación de poder	124
I. <i>Noción</i>	124
II. <i>Interés público</i>	127

	Pág.
III. <i>Motivos y finalidad</i>	127
IV. <i>Desviación de poder en otros países</i>	130
V. <i>Desviación de poder en Colombia</i>	131
38. Violación de norma superior	135
I. <i>Las normas superiores</i>	136
II. <i>Clases de violación de la ley</i>	138
a) <i>Violación directa</i> ..	138
b) <i>Violación indirecta</i> ..	140
39. Violaciones no contempladas en el C. C. A....	141
I. <i>Vicios de la voluntad</i>	141
II. <i>Vicios del objeto</i>	143

CAPÍTULO III

ACTOS ACUSABLES DE NULIDAD

40. La regla general	144
I. <i>La modificación jurisprudencial de 1961</i> .	145
II. <i>Actos contractuales separables</i>	149
III. <i>Acción de nulidad de los contratos</i>	152
IV. <i>Nulidad de cartas de naturaleza</i>	153

CAPÍTULO IV

COMPETENCIA PARA CONOCER DE LA ACCIÓN DE NULIDAD

41. Competencia del Consejo de Estado	154
42. Competencia de los tribunales administrativos .	155

CAPÍTULO V

CARACTERES DE LA NULIDAD

	Pág.
43. La carencia de caducidad	157
44. Carácter popular	159
45. La publicidad de la acción	161
46. La acción no es desistible	164
47. Efectos de la nulidad	165
a) <i>En cuanto a la sentencia misma</i>	165
b) <i>En cuanto a los efectos de la nulidad decretada</i>	166
48. Nulidad, inconstitucionalidad e inexecutable	166

*Título quinto*ACCIÓN DE RESTABLECIMIENTO
DEL DERECHO

CAPÍTULO I

HISTORIA Y NOCIÓN

49. Orígenes	171
50. Evolución en Colombia	174
a) <i>En la ley 130 de 1913</i>	175
b) <i>En la ley 25 de 1928</i>	175
c) <i>En la ley 167 de 1941</i>	176
d) <i>En el C. C. A. de 1984</i>	178
51. Caracteres comunes diferenciales	180
A) <i>Son caracteres comunes</i>	180
B) <i>Son caracteres diferenciales</i>	181

CAPÍTULO II

ACTOS ADMINISTRATIVOS
DEMANDABLES

	Pág.
52. La decisión previa	184
53. Recursos gubernativos ..	185
54. Agotamiento de la vía gubernativa	186
55. Silencio administrativo ..	189
I. <i>El silencio en Colombia</i>	192
A) El silencio con efectos <i>negativos</i>	192
B) El <i>silencio positivo</i>	193
II. <i>Problemas del silencio administrativo</i>	194
1º <i>Si debe probarse en el proceso contencioso</i> 194	194
2º <i>Si puede revocarse el acto presunto</i>	195
3º <i>Si la administración pierde competencia para resolver</i> .. .	195
4º <i>Si el silencio negativo tiene caducidad para accionar</i> ..	196
5º <i>Si las decisiones posteriores al silencio reviven los términos para accionar</i>	196
56. Actos administrativos impugnables	197

CAPÍTULO III

PROCEDIMIENTO DE LA ACCIÓN
DE RESTABLECIMIENTO

57. Unidad de procedimientos	202
58. Titular de la acción	203

	Pág.
59. Entidades públicas como partes	206
60. La regla de la decisión previa	207
61. La caducidad	209
62. La perención	212
63. Motivos de la acción de restablecimiento	214
64. La pretensión en la acción de restablecimiento	215
I. <i>Disposiciones nuevas</i>	216
II. <i>Determinación de la pretensión</i>	217

CAPÍTULO IV

RESTABLECIMIENTO DE OBLIGACIONES FISCALES

65. El suprimido juicio de impuestos	218
66. La eliminación del juicio de revisión de impuestos .. .	220

CAPÍTULO V

COMPETENCIA PARA LA ACCIÓN DE RESTABLECIMIENTO

67. Competencia del Consejo de Estado (arts. 128 y 129)	222
A) <i>En única instancia</i>	222
B) <i>En segunda instancia</i>	223
68. Competencia de los tribunales (arts. 131 y 132)	223
A) <i>En única instancia</i>	223
B) <i>En primera instancia</i>	224
69. Modificaciones a las competencias	226

*Título sexto*ACCIÓN DE REPARACIÓN DIRECTA
Y CUMPLIMIENTO

CAPÍTULO I

EVOLUCIÓN Y NOCIÓN

Pág.

70. Antecedentes 229
71. La acción de reparación directa y cumplimiento 232
- I. *El interés* 233
- II. *Ejercicio directo de la acción* 234
- III. *Materia de la pretensión* 235
- IV. *Devolución de lo indebidamente pagado* . . 235
- V. *Indemnización por trabajos públicos* 237

CAPÍTULO II

CADUCIDAD

72. Caducidad 239

CAPÍTULO III

COMPETENCIA

73. Competencia 240
- A) *De los tribunales* 240
- B) *Del Consejo de Estado* 241

CAPÍTULO IV

RESPONSABILIDAD
DE LA ADMINISTRACIÓN

74. El problema 242
75. Responsabilidad administrativa extracontractual 245

	Pág.
I. <i>Titular de la responsabilidad</i>	245
II. <i>Elementos de la responsabilidad</i>	247
A. <i>El hecho generador</i>	247
B. <i>El daño</i> ..	248
C. <i>Imputabilidad y causalidad</i>	249
III. <i>Responsabilidad sin falta</i>	250

CAPÍTULO V

RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA
EN COLOMBIA

76. Antecedentes ..	253
77. El estado actual de la jurisprudencia	254

Título séptimo

ACCIONES CONTRACTUALES

CAPÍTULO I

LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

78. Antecedentes ..	263
79. Evolución ..	264
80. Contratos administrativos en Colombia	267

CAPÍTULO II

JUDICIALIDAD DEL CONTRATO

81. La doble jurisdicción	269
82. La competencia ..	270
A. <i>El Consejo de Estado conoce en única instancia</i> ..	271

- B. *Los tribunales administrativos* conocen en
única instancia 271

CAPÍTULO III

LA ACCIÓN CONTRACTUAL

83. Antecedentes 273
84. La acción contractual 276
 I. *Contratos controlables* 276
 II. *Las pretensiones* 278
 III. *Las acciones contractuales* 282
 IV. *Caducidad de la acción contractual* 286
85. Los actos separables 286
86. Vicios en la contratación 289

*Título octavo*ACCIÓN DE DEFINICIÓN DE COMPETENCIAS
ADMINISTRATIVAS

CAPÍTULO I

LAS COMPETENCIAS ADMINISTRATIVAS

87. La administración pública 293
88. La competencia 294
89. Factores de competencia 296
 a) El *territorio* 296
 b) El *tiempo* 296
 c) La *materia* 296
 d) El *grado* 296
90. El vicio de incompetencia 297

CAPÍTULO II

LA ACCIÓN DE DEFINICIÓN
DE COMPETENCIAS

	Pág.
91. Antecedentes	300
92. La acción de definición de competencias	301

Título noveno

DEMANDA Y CONTESTACIÓN

CAPÍTULO I

PRESUPUESTOS DE LA ACCIÓN

93. Proceso, acción y demanda	307
94. La demanda	308
95. Las partes en el proceso contencioso-administrativo	309
a) <i>La parte demandante</i>	310
b) <i>El ministerio público</i>	310
96. Representantes de las entidades públicas	312
a) <i>Entidades nacionales</i>	312
b) <i>Intendencias y comisarías</i>	313
c) <i>Departamentos</i>	313
d) <i>Municipios</i>	313
e) <i>Distrito Especial de Bogotá</i>	313
f) <i>Entidades descentralizadas</i>	313
97. Presupuestos especiales de la acción contencioso-administrativa: 1) agotamiento de la vía gubernativa	314

	Pág.
a) <i>No procede ningún recurso</i>	316
b) <i>Los recursos interpuestos se han decidido</i> ..	316
c) <i>El acto administrativo queda en firme</i>	316
98. Presupuestos especiales de la acción contencioso-administrativa: 2) que no haya caducado	318
a) <i>Desde cuándo comienza la caducidad</i>	318
b) <i>Cuáles son los plazos de caducidad</i>	319
c) <i>Cómo se computan los plazos</i>	319
d) <i>Cómo se acredita</i>	319

CAPÍTULO II

PRESUPUESTOS DE LA DEMANDA

99. Clases de presupuestos	320
a) <i>Requisitos de fondo</i>	320
b) <i>Requisitos de forma</i>	320
100. Los sujetos de la demanda	320
a) <i>El demandante</i> ..	320
b) <i>El demandado</i> ..	322
c) <i>El juez competente</i>	322
101. Los apoderados ..	323

CAPÍTULO III

CONTENIDO DE LA DEMANDA

102. Importancia de la forma	325
103. Contenido de la demanda	325

	Pág.
I. <i>Los hechos</i>	326
II. <i>Las pretensiones</i>	327
III. <i>La petición de pruebas</i>	329
IV. <i>Estimación de la cuantía</i>	330
V. <i>Fundamentos de derecho</i>	330
104. <i>Presentación de la demanda</i>	332

CAPÍTULO IV

ANEXOS DE LA DEMANDA

105. <i>La disposición legal</i>	334
106. <i>Comentarios a estas normas</i>	335
a) <i>Peticiones previas</i>	335
b) <i>Documentos</i>	336

CAPÍTULO V

INADMISIÓN Y CORRECCIÓN
DE LA DEMANDA

107. <i>Causales</i>	338
a) <i>Negativa de curso</i>	338
b) <i>Inadmisión de la demanda</i>	338
108. <i>Negativa de curso</i>	338
109. <i>Inadmisión de la demanda</i>	339
110. <i>Corrección voluntaria</i>	340

CAPÍTULO VI

CONTESTACIÓN DE LA DEMANDA

111. <i>La institución</i>	342
112. <i>Las normas legales</i>	342
113. <i>Comentarios a estas normas</i>	343

